

ANSØGNINGSTEKST

Local Empowerment through Sustainable Agriculture in a New Political Context

1. Indsatsens relevans

Projektets formål

Formålet med indsatsen er at organisere farmerne i 27 landsbyer i Syangja distriktet med henblik på omlægning af landbruget til at ske ved anvendelse af økologisk bæredygtige dyrkningsmetoder og gennem organisering i grupper og kooperativer at styrke civilsamfundet.

Ved indførelse af dyrkningsmetoder, som hviler på økologiske principper og et alternativt afgrødevalg, vil projektet på relativt kort sigt øge indkomsten fra landbruget og på langt sigt også sikre dyrkningspotentialet ved at forebygge erosion og gradvist forbedre jordens kvalitet og ydeevne.

Landbruget er i de 27 landsbyer det altdominerende erhverv og den vigtigste indtægtskilde, og en forøgelse af indtægterne herfra vil klart være et af de bedste midler til at skabe generel udvikling og sammenhold i lokalsamfundet med attraktive erhvervsmuligheder og levevilkår også for den yngre og de kommende generationer.

I sammenhæng med de øvrige aktiviteter, som Trianglen i samarbejde med sin nepalesiske samarbejdspartner, ASK, udøver i landsbyerne, er det projektets overordnede formål at bidrage til lokalsamfund, hvor økonomiske forhold, sociale relationer og ligestilling samlet danner basis for bedre levestandard og højere livskvalitet.¹

Relevante forhold i konteksten som indsatsen skal foregå i

Politiske forhold

Efter mange års forhandlinger fik Nepal i september 2015 en ny forfatning, der gør landet til en forbundsrepublik med 7 delstater. Samtidigt ændredes den regionale og kommunale opdeling af landet med væsentlige ændringer i ansvars- og opgavefordelingen.

Fra det tidligere system med stat, distrikt og VDC har man nu et femstrengt system af centralstat, delstat, distrikt, municipality (rural eller urban) samt ward. Som det hidtil har været tilfældet for VDCen, består en ward af 9 landsbyer. Municipalities består af varierende antal wards, typisk omkring 10, og et distrikt af omkring 15 municipalities. De nye wards er ikke nødvendigvis afgrænset som de tidligere VDCer, men for de tre, som indgår i dette projekt, er der tale om identiske grænser.

Der er direkte valg til alle niveauer undtagen distrikt, hvor den ledende komite vælges indirekte gennem municipalities. I bestyrelsen for municipalities er det dog også kun formand og næstformand, der vælges direkte, mens de øvrige medlemmer udgøres af formændene for wards.

¹ Om Trianglen/ASK's aktiviteter, se under afsnit om styrkelse af civilsamfundet

Valgene til råd og bestyrelser på municipality og ward niveau blev i fem af de syv delstater gennemført i maj-august 2017. For første gang i mere end 20 år er der således nu direkte politisk valgte repræsentanter på lokalt plan.

Ansvars- og opgavefordelingen mellem de fem niveauer ligger fortsat ikke fuldstændigt fast, og navnlig forekommer det uklart, hvilken rolle distriktet kommer til at spille i fremtiden.

Oplagt er det imidlertid, at der med den nye konstitution og gennemførelse af lokalvalgene er tale om et klart ønske om decentralisering af magten, hvilket betyder meget for den kontekst, hvori projektet indgår. For opnåelse af projektets mål ses decentraliseringen som en absolut fordel, og samtidigt ses der en mulighed for gennem projektet at give de berørte decentrale politiske organer reelt indhold.

Landbrugsproduktionen

På trods af, at hovedparten af Nepals befolkning er beskæftiget ved landbruget, er landet ikke i stand til at brødføde sig selv. Fra Indien importeres store mængder ris, kartofler og sukker, og også grøntsager som f.eks. løg og hvidløg. Opgjort på sektorer viser nationalregnskabet for 2010 et handelsbalanceunderskud for landbrugssektoren på 373 millioner USD, hvilket er en voldsom stigning fra 1995, hvor tallet var på 124 millioner. Fødevarerimporten bidrager således markant og i stigende grad til Nepals kroniske underskud på handelsbalancen, hvor importen i 2016 var 12 gange så stor som eksporten.

Frem til 2010 har man haft en svagt stigende landbrugsproduktion på gennemsnitlig 3% om året. En stigning, der primært er båret frem af øget anvendelse af kemiske gødningsstoffer og pesticider. Imidlertid har stigningen i de senere været afløst af år med direkte fald i produktionen, hvilket bl.a. skyldes den gradvise udpining af jorden, som ensidig drift uden tilførsel af organisk stof medfører. Produktiviteten i Nepals landbrug er nu beregnet til 2,5 tons korn pr. ha, hvilket er væsentlig lavere end i Indien, under det halve af Kinas og omkring en fjerdedel af Danmarks.

Markedet for grøntsager i Nepal

Befolkningstilvæksten har sammen med den faldende eller stagnerende landbrugsproduktion medført et kraftigt pres på markedet for især grøntsager. Priserne er over en bred kam fordoblet i perioden 2012-16, hvilket har haft store konsekvenser for den jævne families ernæring og sundhed, idet lønningerne for navnlig de lavtlønnede ikke er fulgt med. Grøntsager udgør en meget væsentlig del af diæten og for en middelklassefamilie omkring 30% af familiens samlede udgifter.

Markedsanalyser viser, at udviklingen vil fortsætte, med mindre man øger den indenlandske produktion substantielt. Projektets fokus på økologisk dyrkning af særligt grøntsager er derfor meget relevant i forhold til konteksten.

Dyrkningspotentialet

I Nepals landbrugsudviklingsstrategi (ADS, se senere) sigter man mod at have elimineret landbrugssektorens handelsbalanceunderskud i år 2040. For at dette kan ske, skal en lang række forudsætninger være opfyldt, men det er oplagt, at der er potentiale for en langt større produktion end tilfældet er i dag.

Af forstudiet til dette projekt fremgår det, at dyrkning af grøntsager med henblik på afsætning på markedet kun foregår i meget begrænset omfang blandt de interviewede farmere i projektområdet. Der er primært tale om traditionel dyrkning af kornafgrøder og kartofler, primært til eget forbrug. Det er afgrøder, som giver en forholdsvis ringe værditilvækst, men som samtidigt også kun kræver arbejdsindsats i korte perioder, og som ikke stiller krav til adgang til markedet.

Dyrkning af grøntsager er generelt begrænset til køkkenhaver og mindre arealer. Da den anden afgrøde efter rishøsten ofte kun giver et meget begrænset udbytte og eventuelt slet ikke noget økonomisk overskud, er der et stort potentiale for produktion af grøntsager, som pr. arealenhed let vil kunne forøge produktionsværdien 10-20 gange.

Forudsætningen herfor er de dyrkningsmetoder, som projektet anbefaler, organisering med hensyn til indhentning og afsætning af produkterne, som ligeledes er en del af projektet, samt en anerkendelse af produkternes kvalitet, som gør dem konkurrencedygtige i forhold til importerede produkter og produkter af ringere kvalitet.

Baggrunden for projektet

Trianglens medlemsgrupper har gennem et antal år støttet hovedparten af landsbyerne i de tre wards, som projektet omhandler. De danske midler har i vid udstrækning været anvendt til fælles og sociale formål, herunder til mikrokreditter til brug for småerhverv for de fattigste. I tilknytning til denne egenfinansiering er der med midler fra CISU arbejdet med lokaldemokrati, landsbyplanlægning, antikorruption, antidiskrimination og anden styrkelse af landsbysamfundene, som samlet har gjort dem i stand til på egen hånd at gøre deres rettigheder gældende, f.eks. i forhold til at få andel i statslige rammebevillinger.

Projektet bygger således på et solidt grundlag, hvor der fra landsbyboernes side er fuld forståelse for den måde, hvorpå vi arbejder, og de vilkår, der gælder for vores støtte, og hvor vi fra Trianglens og ASKs side er fuldt orienteret om de ønsker, man fra landsbyernes side har til hjælp til yderligere initiativer.

Ønskerne kommer til udtryk på de årlige møder i landsbyerne, hvor det besluttet, hvordan den danske støttegruppes donation til landsbyen skal anvendes. Bistand til forbedret landbrugsdrift går igen overalt som et højt prioriteret ønske.

Dette er til fulde bekræftet af det forstudie, der af partnerorganisationen ASK er gennemført i ni af de 27 landsbyer. Med henblik på yderligere at konkretisere behov og problemer er i sommeren 2017 gennemført et studie i 3 landsbyer i hver af de 3 wards. Studiet har omfattet interviews af i alt 158 farmere i de 9 landsbyer samt af ledelsen af det lokale landbrugskooperativ.

De 158 farmere havde på forhånd udmeldt interesse for overgang til økologisk dyrkning, og derfor heller ikke overraskende, at alle - af forskellige årsager - var interesserede i at deltage i projektet. Blandt årsagerne var ønsket om øget viden om moderne økologiske metoder, bedre økonomi, forbedret jordkvalitet og samarbejde med andre farmere om produktion og afsætning af produkterne.

Udgangspunktet for farmerne er klart oplevelsen af forringet jordkvalitet. Kun to af de adspurgte mente, at kvaliteten af jorden var god, og kun - andre - to, at deres jord havde kapacitet til at holde på nedbøren. Hovedparten, ca. 100, mente at deres jord havde middelkvalitet og -kapacitet, mens den resterende tredjedel fandt jorden dårlig for så vidt angår begge parametre.

Stort set alle de adspurgte farmere anvender kemisk fremstillede gødningsstoffer og pesticider. 55 farmere har dog erfaring i produktion af økologiske produkter. Produktionsmønstret er ganske traditionelt med hovedvægt på ris og majs, hvorefter kommer millet, hvede og kartofler. De øvrige afgrøder betyder meget lidt, og grøntsager dyrkes primært i køkkenhaver til eget forbrug.

Uanset at hovedparten kun producerer tilstrækkeligt til familiens forbrug i 3-9 måneder om året og kun 28 til mere end 9 måneder, sælger 105 af de interviewede produkter på markedet umiddelbart efter høst. I tre af landsbyerne sker det for 25 farmere primært gennem kooperativet, mens de øvrige 80 afsætter på egen hånd. De fleste mener at få en acceptabel pris for produkterne.

På baggrund af studiet kan det konkluderes, at der er et stort potentiale for at forbedre dyrkningsformen og gennem øget diversitet i produktionen øge farmernes indkomst substantielt. Studiet viste, at det generelt er muligt for farmerne at finde lokal arbejdskraft, når det er nødvendigt, og det er projektets mål at mobilisere landsbyens samlede menneskelige ressourcer og i sammenhæng med bæredygtig udnyttelse af de naturgivne at øge velfærden, herunder sammenhold og samarbejde i landsbyen.

Projektet bygger i særlig grad også på de erfaringer, vi har opnået i et projekt i Kavre distriktet, hvor vi med midler fra CISU siden oktober 2015 har gennemført aktiviteter, hvoraf en del har samme sigte som i dette projekt.

Projektet i Kavre District

Projektet "Organising for Sustainable Agricultural Practices" (j.nr.15-1657-SP-apr) har indenfor en periode på mindre end 2 år demonstreret det relevante i at oplære farmerne i økologiske dyrkningsmetoder og i forbindelse hermed at organisere farmerne for derigennem at forbedre landbrugsdriften, øge indkomsten på både kort og langt sigt, skabe nye relationer mellem landsbyboerne og samlet set styrke civilsamfundet.

Projektet var fra starten designet til at skulle omfatte 4 af de 9 landsbyer i den VDC (kommune), hvor Trianglen er aktiv, men mindre end et år efter projektstart rejste der sig fra de øvrige 5 landsbyer et massivt krav om også at blive omfattet. Fra et mål om at dække 100 farmere i 4 landsbyer har projektet nu deltagere af 225 farmere fordelt over alle 9 landsbyer.

Uanset projektets karakter af et længerevarende udviklingsprojekt kan der allerede efter mindre end to år drages en række konklusioner.

Interessen fra farmerne for at deltage har fuldt ud svaret til forventningerne. Organiseringen er forløbet tilfredsstillende med en overvægt af kvindelig deltagelse. Der har været et meget begrænset frafald, som fuldt ud er kompenseret af nytillkomne.

Læringsprocessen og de enkelte farmeres implementering af det tillærte er gået over al forventning. På trods af, at vi i distriktet har at gøre med farmere, som hidtil har praktiseret dyrkning med et meget højt forbrug af kemiske hjælpepestoffer, har man hurtigt lært og accepteret bæredygtige og økologiske metoder, som man i vid udstrækning allerede praktiserer.

Væsentligt tidligere end forventet begyndte mange af de deltagende farmere at sælge økologiske grøntsager til hoteller og restauranter. Da det kooperativ, som var udset til at skulle stå for indhentning og salg af grøntsagerne, ikke på forhånd havde den fornødne ekspertise og kun langsomt har fået den, har de

enkelte farmeres omkostninger ved salg imidlertid været for store, og priserne for lave. Et problem, der nu og i den resterende projektperiode bliver og vil blive rådet bod på.

Interessen fra de lokale myndigheder har været over al forventning. Det gælder både den lokale Village Development Council og distriktsmyndighederne, som har bidraget med faglig bistand, økonomisk hjælp og deltagelse i møder og reviews på et niveau, ingen havde kunnet forvente.

I det store og hele tegner projektet til at blive en succes med klar overopfyldelse af de mål, som var sat ved begyndelsen.

Fra Kavre til Syangja

Projektet i Syangja vil have en række mål til fælles med projektet i Kavre, men vil som følge af den erfaring, der er høstet i Kavre projektet, den udvikling, der er sket i forhold til efterspørgslen efter økologiske produkter, og de nye lokalpolitiske konstellationer, der er kommet til, divergerer en del.

Projektet målgrupper vil være langt større og blive nået på andre måder.

Den direkte målgruppe vil være 3 gange så stor. Med erfaringerne fra Kavre er det muligt at effektivere processerne i forbindelse med både organisering og læring. Som følge af ASKs udspring fra farmere i Syangja distriktet vurderes det, at organiseringen vil være lettere, og landbrugsteknisk vil der i Syangja være et væsentligt mindre spring fra den nuværende praksis til økologisk drift.

Markedet vil være af en anden karakter. Mens der i Kavre fokuseres på det meget lokale marked, primært hoteller og restauranter i Nagarkot, vil hele Pokhara-dalen være marked for dette projekt.

Som andre steder i verden oplever man i dag en stigende efterspørgsel efter økologiske kvalitetsprodukter også i Nepal. Dette bekræftes af markedsstudier, som med bistand fra Trianglen er gennemført af studerende ved universitetet i Pokhara. Studierne er endnu ikke afrapporterede, men de foreløbige resultater viser, at der dels er en udbredt viden om økologiske produkter, dels er accept af at skulle betale lidt mere for "rene", lokalt producerede produkter, hvis man kan være sikker på produkternes oprindelse.

En indirekte målgruppe for projektet er de nyvalgte lokale politikere. Mens projektet i Kavre har haft held med at påvirke de lokale administrative myndigheder, ligger der her nu en stor udfordring i at involvere de politiske organer på ward- og municipality-niveau. Med den nye opdeling af den politiske magt, hvor mange beslutninger er kommet meget nærmere den enkelte borger, er der helt andre muligheder for at påvirke den politik, som influerer lokalbefolkningens levevilkår.

Dokumentation og udbredelse af resultaterne af projektet vil ske til en større kreds gennem et fast samarbejde med universitetet i Pokhara. Universitet vil løbende monitorere projektet og gennem sine kanaler og netværk udbrede information om projektets resultater og perspektiverne for udbredelse af projektets idé og koncept.

Styrkelse af civilsamfundet

Indsatsen skal ses i sammenhæng med Trianglens medlemsfinansierede kerneprogram og projektet "Institutionalising the Practice of Local Democratic and Accountable Governance with ASK in Nepal", som er finansieret af CISU.

Triangelns medlemsgrupper bidrager hvert år med 5.000 kr. til hver af de involverede landsbyer. En triangel komite valgt på demokratisk vis med ligelig repræsentation af kvinder og mænd beslutter i samråd med landsbyens beboere, hvordan pengene skal anvendes. Typisk til sociale og fælles formål eller til mikrokreditter til hjælp til indkomstskabelse for fattige familier og udsatte enlige.

Projektet "Institutionalising the Practice of Local Democratic and Accountable Governance with ASK in Nepal", som ligeledes omfatter alle landsbyerne, har til formål at styrke fællesskabet i landsbyen og med forskellige værktøjer og discipliner at sikre befolkningens rettigheder og forbedre levevilkårene generelt. Fællesskabet styrkes gennem bekæmpelse af intern diskrimination og udefra kommende korrupsion og magtmisbrug, mens rettigheder og levevilkår fremmes ved oplæring og deltagelse i "Social Audits", udarbejdelse af lokalplaner og forberedelse af projekter for statslig finansiering.

I erkendelse af, at landbruget er det altdominerende erhverv i landsbyen, udfylder det her ansøgte projekt rammen om hele indsatsen, der herefter omfatter opfyldelse af rettigheder, adgang til deltagelse for alle og en mere ligelig og langt mere hensigtsmæssig adgang til og udnyttelse af såvel menneskelige som naturgivne ressourcer.

Triangeln og ASK har igennem en årrække haft stort held med at organisere landsbybeboerne med fokus på menneskelige og sociale behov og værdier. Projektet skal ses som et supplement hertil, idet der i landsbyerne af oplagte årsager er et stort ønske om også at forbedre landsbyens økonomiske forhold og langtidssikre de naturgivne ressourcer, som økonomien hviler på.

Det vil ske gennem organisering og oplæring af farmerne i landbrugstekniske og økonomiske discipliner. Som det fremgår af budgettet vil projektet desuden koble direkte til elementer i ovennævnte demokratiprojekt, således at der opnås størst mulig synergi mellem aktiviteterne.

Et yderligere og væsentlig bidrag til styrkelse af civilsamfundet vil være den kontakt mellem landsbysamfundene og politikerne på både ward og municipality niveau, som projektet formidler. Som nævnt viste interessen for bæredygtigt landbrug blandt de lokalt statsansatte embedsmænd i Kavre sig at være meget stor, og der er næppe tvivl om, at de valgte politikere i Syangja tilsvarende vil have megen opmærksomhed på aktiviteterne i projektet her. Det vil gavne projektet direkte, men kan ikke undgå at smitte af på andre aspekter af civilsamfundet lokalt.

Endeligt vil der formentlig i mange landsbyer ske det, at de danske støttegrupperes donationer i et vist omfang vil blive brugt til at supplere indsatsen gennem projektet. Et eksempel fra Kavre er en triangel landsbykomites beslutning om at anvende en del af den årlige donation til indkøb af en tohjulet traktor, som for beskedne beløb kan lejes af dem, der kun har et meget begrænset jordtilliggende og derfor ingen bøffel til kultivering af jorden, nedpløjning af kompost mm. En teknisk løsning, som er med til at binde samfundet sammen og få de fattigste med i produktionen.

En varig forbedring

Ifølge regeringens "Agriculture Development Strategy" (ADS) <http://moad.gov.np/uploads/537172830-final%20ADS%20report%202072.pdf> har der i 15 år frem til 2010 været en stigning i landbrugsproduktionen på i gennemsnit 3%. I nogle af de efterfølgende år imidlertid et fald. Der er flere årsager hertil, men ADS nævner som en meget væsentlig årsag en gradvis udpining af jorden som følge af ensidig drift med stigende forbrug af kemiske hjælpestoffer. Jordens gennemsnitlige indhold af organisk stof er ifølge ADS nede på 1%

og strategiens mål er at bringe den op på 4%. Samtidigt at reducere udpinte landbrugsarealer fra nu at udgøre 3,2 millioner ha til det halve i 2030.

I tråd med de statslige udmeldinger oplever farmerne i Syangja, at der skal tilføres større og større mængder kunstgødning for at opnå det samme dyrkningsresultat. I visse situationer så meget, at dyrkning af afgrøder til videresalg ikke giver noget positivt afkast til aflønning af arbejdskraften.

Ydermere sker der det, at jorden ved konventionel dyrkning uden en vis tilførsel af organisk stof bliver stærkt udsat for erosion. I projektets landsbyer dyrkes stort set al jorden i terrasser, og jordskred forekommer mere og mere hyppigt. Herved har mange familier mistet deres levebrød.

Klimaforandringerne med ekstremt kraftige regnskyl har yderligere forværret situationen.

Der er derfor et stort behov for indførelse af bæredygtige landbrugsmetoder baseret på økologiske principper. Metoder, hvor jordens stabilitet og dyrkningspotentiale bygges op ved tilførsel af organisk stof, og samtidigt beskyttes mod erosion ved plantning af træer og stabiliserende græsser langs terrasserne.

Der vil således være tale om varige forbedringer, og som erfaringerne fra Kavre har vist, også om forbedret økonomi på kort sigt.

På det organisatoriske plan vil der ligeledes være tale om en indsats, der rækker langt ud i fremtiden. Landsbygrupperne og kooperativerne vil efter projektets forløb fortsætte deres virksomhed således som det er sket i mange områder, hvor ASK har implementeret lignende aktiviteter. For mange farmere er adgangen til markedet en barriere for forbedring af den økonomiske situation, men som andelshaver i et veldrevet kooperativ har man overkommet dette problem.

Projektet er på linje med regeringens strategi, som bl.a. sigter mod:

- Organic /biofertilizer as supplementary and complementary to chemical fertilizer
- Development of agricultural insurance (implement of Agricultural Insurance Directive 2013)
- Development of the vegetables value chain
- Certification to standards for safety, quality, fair trade and organic branding

Strategien har også økonomiske mål for øget produktion og nedsættelse af afhængigheden af import af fødevarer fra Indien. Dette gælder ikke mindst for så vidt angår grøntsager, som der vil være fokus på i projektet. Fra Indien importeres årligt grøntsager for mere end 2 milliarder rupees. Med forbrugernes præferencer for lokalt producerede høj kvalitetsprodukter tyder dette på, at der sammen med andre bestemmende faktorer, som f.eks. væksten i befolkningen, også i fremtiden vil være et marked for den produktion, projektet sigter mod.

2. Partnerskabet

De deltagende partnere

Projektet gennemføres af Trianglen og ASK med Trianglen som overordnet ansvarlig og ASK som den implementerende part.

Trianglen blev etableret i marts 2009 og har igennem de sidste 7 år arbejdet med landsbyer i Syangja. Som ovenfor nævnt, dels med kerneprogrammet, dels partnerskabsaktiviteter, som er gennemført under stadig supervision fra Trianglen, navnlig fra bestyrelsens næstformand.

I forhold til det ansøgte projekt er der i bestyrelsen medlemmer med stor indsigt i temaet for indsatsen, men oplagt er det, at særligt erfaringerne fra det tilsvarende projekt i Kavre har været anvendt ved forberedelsen af projektet og tilsvarende vil blive udnyttet ved implementeringen. Fra Trianglen har både formand og næstformand deltaget aktivt ved implementeringen, og det vil være formanden, der bringer erfaringerne videre til projektet i Syangja.

ASK har i mere end 15 år har arbejdet med organisering af farmere, igennem de senere år med to økologiske landbrugsprojekter, finansieret af Nepals landbrugsministerium. Ved implementeringen af projektet i Kavre er der høstet erfaringer af stor betydning for planlægningen af dette projekt, ikke mindst hvad angår de udfordringer, der ligger i indhentning og salg af produkterne.

ASK har her vist sig som en organisation, der dels selv har de fornødne kompetencer hvad angår såvel organisering af lokalbefolkningen som bæredygtig landbrugsdrift, dels evner at rekruttere kvalificerede medarbejdere til projektet. De projektansatte har fra starten været virkelig godt fagligt udrustede, og har igennem projektførelsen yderligere fået opbygget kapacitet, som også vil komme dette projekt til gode.

Såvel Trianglen som ASK vil have kapacitet og ressourcer til at gennemføre projektet.

Med forventet startdato, den 1. januar 2018, vil projektet i Kavre være inde i en konsoliderende fase, som ganske vist efter alt at dømmes vil række ud over den planlagte slutdato, den 30. september 2018, men som ikke vil kræve den samme rådgivning og supervision, som tilfældet var ved projektets start og indledende fase. Da Trianglen samtidigt har oprustet organisatorisk med øget aktivering og inddragelse af bestyrelse og venner af Trianglen, er der i foreningen kapacitet og ressourcer til at lede og supervisere projektet.

For ASK gælder det tilsvarende, at projektet i Kavre ikke vil kræve den samme indsats fra hovedkontoret i den afsluttende fase. Organiseringen af farmerne er på plads, oplæringen af farmerne vil fortrinsvis være af opfølgende karakter og systemet omkring indhentning og afsætning af produkterne forventes at fungere. Dertil kommer, at projektteamet gennem de første år har været kapacitetsopbygget og nu er særdeles velfungerende. Endeligt spiller nærheden til det kommende projektområde en væsentlig rolle for indsatsen fra ASK-kontoret i Syangja.

Roller og ansvarsfordeling

Organisatorisk er det tanken at kopiere den model, der har vist sig hensigtsmæssig for projektet i Kavre.

I medfør af denne model ledes projektet af en styringskomite, hvor ASK besidder formandsposten og Trianglen posten som næstformand. Øvrige medlemmer af komiteen er repræsentanter for de lokale myndigheder – politiske såvel som administrative, universitetet i Pokhara, kooperativerne og farmerne.

Trianglen er ansvarlig overfor CISU, hvilket udover det økonomiske ansvar omfatter de periodevise rapporteringer samt afsluttende rapportering og regnskabsaflæggelse. Det økonomiske ansvar indebærer fortløbende indsigt i og kontrol med regnskabsførelsen i ASK, herunder særligt nul-tolerancen i forhold til korruption.

ASK er ansvarlig for implementeringen, herunder sikring af relationerne til offentlige myndigheder og instanser af betydning for projektet. ASK er ansvarlig for den lovpligtige, løbende rapportering til Social Welfare Council. Forud for de halvårlige projektstyringskomitemøder aflægger ASK overfor Trianglen regnskab for forbrug, budget for den kommende periode, fremdriftsrapport og arbejdsplan.

Til den daglige implementering af projektet ansætter ASK et team bestående af Project Manager, Technical Coordinator, Accountant og chauffør. Oplæring af farmerne sker med bistand fra ansatte i ASK og medlemmer af ASK' bestyrelse.

Relationen mellem partnerne

ASK har siden Trianglens start stået for implementeringen af alle foreningens aktiviteter i Nepal. Gennem tiden er der således skabt meget tætte relationer, som bl.a. har ført til fælles forståelse på stort set alle områder, og en gensidig indsigt i de to kulturer og tankegange, som har lettet kommunikationen og dæmnet op for eventuelle misforståelser.

Dette projekt ligger som beskrevet i naturlig forlængelse af de øvrige aktiviteter og rummer derfor ikke de store udfordringer i forholdet mellem de to organisationer. I løbet af det sidste par år er der udviklet en mere effektiv og strømlinet regnskabsmæssig kommunikation, som projektet vil drage nytte af, og som eventuelt yderligere kan forbedres gennem projektførelsen.

Relationer til andre aktører

I Trianglen har vi med ASK igennem længere tid diskuteret mulighederne for at tilknytte studerende i de to lande til vores kerneprogram og projekter. Det er til en vis grad lykkedes, idet vi i foråret 2016 havde to studerende fra Metropol på et 3-måneders studieophold på Kavre projektet, og i skrivende stund en studerende fra Århus Universitet. Som nævnt arbejder også 3 studerende fra universitetet i Pokhara for tiden med opgaver i relation til denne projektførelse.

Ambitionen rækker imidlertid videre, hvorfor der nu er indgået en længerevarende aftale mellem ASK/Trianglen og Tribhuvan University i Pokhara. Aftalen vedlægges som Annex 2. Tilsvarende er der indgået aftale med Københavns Universitet, jf. Annex 3.

Aftalerne forventes at opfylde flere mål.

I forlængelse af Trianglens mål om at befordre samarbejde og forståelse mellem nepalesiske landsbyboere og danske støttegrupper er det foreningens ønske også at kunne bidrage til øget samkvem mellem studerende i de to lande. Vi ser i dette projekt en oplagt mulighed herfor, og har på baggrund af den entusiasme, vi har oplevet hos de to institutioner, store forventninger til samarbejdet, hvor vi forestiller os nepalesiske og danske studerende i makkerpar udføre specialer eller individuelle fagprojekter, som indgår i begges kandidatuddannelse. Fra begge universiteters side er der udtrykt et markant ønske om at give de studerende mulighed for "at få jord under neglene". Både i Danmark og i Nepal kan der være langt for den akademiske klasse til at forstå virkeligheden for den arbejdende befolkning på landet.

Derudover anser vi universiteterne som ekstremt gode formidlere af de budskaber, som vi gerne vil sende, og i det konkrete tilfælde de resultater, som projektet afføder. Som en respekteret faglig institution vil universitet i Pokhara betyde meget for den gennemslagskraft, projektet vil have i forhold til befolkningens holdning i almindelighed og de politiske og administrative aktører i særdeleshed.

I Danmark har der i forbindelse med planlægningen af projektet desuden været drøftelser med Seniorer uden Grænser om muligt samarbejde ved implementeringen. Der er ikke på forhånd truffet aftale om konkrete aktiviteter, som SuG kunne stå for, men en tilkendegivelse fra Trianglens side om at invitere til

samarbejde, når oplagte muligheder opstår. Foreningerne komplementerer hinanden på bedste vis, idet SuG har faglige kompetencer, der gør foreningen i stand til at gennemføre konkrete projekter som f.eks. et markvandingsystem, mens Trianglens force ligger i at være til stede i lokalområdet gennem en længere årrække, og således være garant for, at der bliver fuldt op på projekterne.

3. Målgrupperne

Relevans og sammensætning

Projektet retter sig mod indbyggerne i 27 landsbyer fordelt på 9 landsbyer i hver af de 3 wards i henholdsvis Virkot Municipality og Aandhikhola Rural Municipality i Syangja District. Syangja ligger i det midt-vestlige Nepal, hvor det mod nord grænser op til Kaski distriktet med hovedbyen Pokhara.

Den direkte, primære målgruppe for projektet er de farmere, som indgår i hver landsbys farmergruppe. I målgruppen indgår også farmernes familie, som normalt altid vil være aktiv i landbruget.

Den direkte, sekundære målgruppe er den øvrige befolkning i landsbyerne, som dels vil modtage inspiration fra medlemmerne af farmergrupper, dels kan blive involveret som medhjælpere hos farmerne.

Den direkte målgruppe omfatter, jf. nedenstående tabel, 9.281 personer, hvoraf godt 57% er kvinder. Kasteløse (dalit) udgør 18%, oprindelig befolkning/mellemkaste (Janajati) 37%, højkaste 45%.

S.N.	Rural Municipality/ Municipalities	Ward	House holds/ Family	Total Population	Male	Female	Dalit	Janajati	Others
1	Virkot Municipality	8	1015	4,495	1,928	2,567	870	2,991	633
2	Aandhikhola Rural Municipality	4	624	2,374	996	1,378	482	62	1,830
		6	603	2,412	1,025	1,387	275	399	1,738
Total		3	2242	9,281	3,949	5,332	1,627	3,452	4,201

Indirekte er projektets strategiske målgruppe de nyvalgte lokale politiske organer og deres administrationer på ward og municipality niveau. En strategisk samarbejdspartner er universitetet i Pokhara med dets lærere og studerende og videnskabelige netværk.

Partnerskabets legitimitet og målgruppernes inddragelse

Partnerskabets formelle legitimitet er for længst fastslået gennem mere end 8 års fælles aktiviteter og projekter, som alle har været godkendt af de nepalesiske myndigheder. Partnerorganisationen ASK er medlem af Social Welfare Council, som er regeringens styrende organ i forhold til NGOers virksomhed, og for såvel Trianglens medlemsfinansierede kerneprogram som de privat og offentligt finansierede projekter gælder det, at alt forud for implementering skal godkendes af SWC og løbende afrapporteres, særligt hvad angår dokumentation for midlernes anvendelse.

På lokalt niveau er partnerskabet tilsvarende anerkendt. Landsbyerne har i op til 7 år haft en triangel komité, som i samråd med beboerne beslutter, hvordan de årlige donationer anvendes, og som deltagere i diverse projekter er landsbyerne fuldt fortrolige med organisationernes tilstedeværelse.

Under forberedelsen af projektet har en del af de involverede landsbyer været direkte inddraget, og implementeringen vil i sit koncept være betinget af deltagelse og i stort omfang også styret af projektets målgruppe.

4. Indsatsens strategi og forventede resultater

Mål, resultater og indikatorer

Indsatsens mål er som supplement til Trianglens øvrige aktiviteter i landsbyerne at bidrage til organisering af farmerne med henblik på øget indtjening fra et landbrug, der er baseret på bæredygtige, økologiske principper.

Det er projektets mål, at omkring 400 farmere i de 27 landsbyer ved projektets afslutning producerer økologisk dyrkede produkter, hvoraf en del afsættes på markedet gennem kooperativet. Af de 400 farmere er det målet, at mindst 100 opfylder landbrugsministeriets krav til økologisk dyrkning og er certificerede som økologiske farmere.

Det er endvidere projektets mål at styrke kooperativet således, at det ved udgangen af andet år af projektperioden er i stand til effektivt at markedsføre de økologiske produkter, og mod slutningen af projektet har sikret en kreds af aftagere blandt grossister, hoteller og restauranter, som regelmæssigt aftager produkterne til en pris, der ligger 10-20% over prisen for konventionelt dyrkede afgrøder.

Overordnet er det projektets mål, at organiseringen af farmerne og den øgede indtjening fra landbruget har bidraget til styrkelse af landsbysamfundene med det resultat, at samarbejdet og erfaringsudvekslingen internt er forbedret, at landsbyen føler sig bedre rustet til at indgå i dialog med myndighederne, at velstanden og sundhedstilstanden, også blandt de jordløse er steget, samt at flere af den yngre generation vælger at blive i landsbyen.

Endeligt er det målet for projektet, at der i offentligheden og blandt politikerne er øget opmærksomhed om de muligheder, der ligger i det økologiske landbrug. Konkret er det målet, at mindst 10 af de toneangivende hoteller og restauranter i turistbyen Pokhara reklamerer med økologiske retter på spisekortet, at projektet har været omtalt i den landsdækkende presse i mindst 5 tilfælde, og at spørgsmålet om lovgivningsmæssige initiativer mindst en gang har været fremført i parlamentet.

I øvrigt henvises til logical framework i Annex 1, som beskriver indikatorer og metoder til måling af opfyldelsen heraf.

Metoder og aktiviteter

Projektet bygger på organisering af de af landsbyernes farmere, som ønsker at overgå til økologisk produktion. Der vil erfaringsmæssigt være tale om i gennemsnit 20 farmere i hver landsby, som med støtte

fra projektet vil organisere sig i grupper, som godkendes af District Agriculture Office og District Livestock Development Office.²

Belært af erfaringerne fra projektet i Kavre og som følge af de anderledes vilkår, som dette projekt bygger på, vil organiseringen af farmerne ske på følgende måde.

- a. Økologiske farmere, som udvælges på baggrund af deres kreativitet, ressourcer og villighed til at tage risiko. Projektet vil videreudanne dem i økologisk dyrkning, udvikling af forretningsplaner, produktionsstyring, marketing og personaleledelse. Projektet vil bidrage med økonomiske tilskud til tekniske løsninger, som f.eks. udstyr til produktion af økologiske pesticider, og til landbrugsmæssigt input, som f.eks. planter og såsæd.
- b. Farmere i omlægningsfasen, som endnu ikke har besluttet sig for at praktisere fuldskala økologisk landbrug. De vil dyrke en del af deres jord økologisk og vil deltage i projektaktiviteterne. Projektet vil uddanne dem og bidrage med et vist input til at initiere økologisk dyrkning.
- c. Farmere med meget lille jordtilliggende, hvor der ikke har været økonomi til indkøb af kemiske hjælpepestoffer. Disse farmere vil modtage hjælp til at forbedre deres dyrkningsresultater ved oplæring i moderne økologiske metoder.

For alle tre grupper gælder det, at de vil være medlemmer af kooperativet, hvis primære opgave det er at sikre en stabil indhentning og afsætning samt acceptabel prissætning af produkterne.

I hver landsby vælges blandt de økologiske farmere to "resource farmers" - gerne en af hvert køn - som er medlemmer af en komite, der under kooperativet etableres for hver ward. De pågældende fungerer som kontaktpersoner mellem gruppen og kooperativet, og har bl.a. til opgave at rådgive medlemmerne med hensyn til valg af produktion i forhold til kooperativets muligheder og ønsker om afsætning.

For hver af de 3 wards udpeges en lead farmer. Kriterier for udvælgelsen er udviklet i projektet i Kavre, hvor man også har udarbejdet en liste over de roller, som lead farmer har, og over de ansvarsområder hun eller han varetager. Fortegnelse over begge dele findes i Annex 4. Lead farmerne er medlemmer af kooperativets bestyrelse og vælger i blandt sig en repræsentant til projektets styringsgruppe.

"Small farmers Agriculture Cooperative Syangja" har været inddraget i forbindelse med planlægningen af projektet. Kooperativet har sit virke i Aandhikhola Rural Municipality, men har uafhængigt af projektet planer om at udvide til også at omfatte Virkot Municipality.

Small Farmers Agriculture Cooperative Syangja er etableret i 2007 og har 992 medlemmer, hvoraf 2/3 er kvinder. Kooperativet arbejder med marketing, saving/credit og forsikring af afgrøder og husdyr og har 4 fastansatte medarbejdere.

Kooperativet er velfungerende, og i bestyrelsen er man positivt indstillet overfor at indgå i projektet. Da man imidlertid ikke har erfaring i afsætning af økologiske produkter, ligger der en væsentlig indsats for projektet i at opgradere og kapacitetsopbygge således, at kooperativet kan markedsføre produkterne og også stå for certificeringen af farmerne.

Aktiviteterne i projektet kan groft opdeles på følgende kategorier:

² Indtil videre ligger godkendelsen hos distriktet, men vil formentlig under projektforløbet blive overført til municipalities.

- Etablering af farmergrupper, registrering og facilitering af mødestruktur m.v. Fortsættelse af partnerskabsaktiviteten om social mobilisering mv. i de enkelte grupper. Base-line studie med interviews af hver enkelt farmerfamilie.
- Oplæring af farmergrupperne i økologiske dyrkningsprincipper. Det gælder primært effektiv håndtering af husdyrgødning, herunder staldindretning, kompostfremstilling, intensivt køkkenhavebrug, kommerciel grøntsagsavl, agro-forestry, produktion af økologiske plantebeskyttelsesmidler samt beregninger over økonomien ved de enkelte produktioner. Kurserne afholdes for hver af de 27 farmere for sig, og har alt efter indhold en varighed af 1-5 dage med gentagelse efter et år.
- Økonomiske incitamenter til gennemførelse af moderne økologisk drift. De økologiske farmere og i mindre grad farmere, der er under gradvis omlægning til økologisk drift, modtager tilskud til input til landbruget, såsom træplanter og såsæd, og til simple tekniske installationer som fast gulv i stalden, plasticbeholdere til fremstilling af plantebeskyttelsesmidler og plastic til overdækning af udsatte afgrøder som f.eks. tomatplanter. Tilskuddene gives normalt kun i sammenhæng med selvfinansiering.
- Konsultativ bistand til den enkelte farmer. Omsætning af ny viden til praksis kræver i de første par år adgang til rådgivning. Rådgivningen vil ikke kun omfatte de 6-700 farmere, som er omfattet af projektet, men enhver, der ønsker at vide mere om bæredygtige systemer.
- Kapacitetsopbygning af kooperativet, så det bringes i stand til at løse centrale opgaver, som indhentning og afsætning af produkterne, certificering af farmere, forsikringsordning for økologiske afgrøder, kontakt til hotel- og restaurationsejernes organisationer og andre væsentlige aftagere af produkterne.
- Fortløbende kontakt til Universitetet i Pokhara med henblik på monitorering og engagering af studerende i projektet. Arrangere møder, markvandring og andre events for politikere og presse.
- Inddrage lokalpolitikere og administrative myndigheder i aktiviteterne. Der er planlagt 6 projektstyringskomiteemøder med deltagelse af alle vigtige interessenter og invitation til pressen (som erfaringsmæssigt dukker op).
- Projektstyring, ledelse, rapportering mv. Som følge af en lang række eksempler på misbrug af midler hos udviklings- og hjælpeorganisationer, er der nu fra Social Welfare Council stærkt fokus på anvendelsen af budgettet, herunder særligt hvad der bruges til administrative formål, og der er tale om en omfattende og tidskrævende rapportering.
- Midterm-review, evaluering og foto/videodokumentation.

I øvrigt henvises til det aktivitetsbaserede detailbudget i Annex 5.

Strategi

Projektets strategi har meget til fælles med Kavre projektet, men adskiller sig imidlertid på tre væsentlige områder:

Et åbent marked

Forståelsen for behovet for bæredygtig landbrugsproduktion har sammen med en stigende efterspørgsel efter økologiske produkter åbnet et marked, hvor afsætning kan ske på fuldt kommercielle vilkår. Projektets strategiske mål er derfor at sætte almindelige småbønder i stand til at producere og afsætte kvalitetsprodukter på markedet generelt.

I modsætning til projektet i Kavre, hvor der er tale om et mere beskyttet marked med tætte relationer mellem udbydere og aftager, kræver denne strategi, at den udenforstående køber af produkterne føler sig tryk ved anbefalingerne om produktets tilblivelse.

Svaret på dette er certificering, hvorfor der i projektets første fase vil blive valgt et system herfor. I Nepal er systemer for certificering af økologiske producenter allerede kendt. Kort fortalt er der tre typer, som er kendetegnet ved varierende grad af ekstern accept og kontrol.

Den på nationalt plan anerkendte certificering sker gennem Organic Certification Nepal (OCN). Certificeringen tager udgangspunkt i det af staten godkendte regelsæt for økologisk dyrkning, som stiller krav, der i nogle tilfælde er mere vidtgående end hvad der gælder indenfor EU. Certificeringen er temmelig kostbar, og derfor primært anvendt af farmere, der producerer til eksport af særligt honning, ingefær, kardemomme, the og kaffe.

Participatory Guarantee System (PGS) er et lokalt funderet certificeringssystem, der bygger på deltagelse af såvel producenter, grossister, forarbejdningsvirksomheder, konsumenter og eventuelt andre interessenter. Kriterierne for økologisk dyrkning fastlægges af de involverede parter lokalt, men kan svare til de nationale krav, ligesom inspektører fra OCN kan bruges som tilsynsmyndighed.

Den mest enkle certificering sker ved anvendelse af Internal Control System (ICT), hvor certificeringen gennemføres internt af farmergrupper eller kooperativer uden andre interessenter involveret.

I forberedelserne til projektet har vi ikke lagt os fast på en af modellerne, idet det bør være op til kooperativet og de deltagende farmere at afgøre. Projektet vil med bistand fra eksperter, som allerede er kendt af Trianglen, herunder Govinda Sharma, som er leder af OCN, facilitere denne proces. Imidlertid er der på budgettet sat midler af til at gennemføre den nationalt anerkendte certificering for 15 farmere, ligesom det vil være muligt for kooperativet at certificere de øvrige ved anvendelse af et af de andre systemer. PGS systemet synes at være det mest hensigtsmæssige, idet det rummer muligheden for at knytte producenter og forbrugere til hinanden, og faktisk også giver mulighed for at inddrage lokale politikere og administratorer.

Koordinering med de lokale politiske aktører

Trianglen/ASK har hidtil med held involveret statsligt ansatte embedsfolk på lokalt plan i arbejdet. Det har i Kavre givet meget positive resultater i forhold til projektets fremdrift, men som fortalere for udbredelse af idéer og aktiviteter er de velmenende embedsfolk ikke de mest effektive.

I projektet i Syangja er det strategien at involvere og påvirke de nyvalgte lokale politikere til gennem deres partiapparater at advokere for bæredygtige løsninger på Nepals landbrugsproblemer. I de tre wards og de to municipalities, som projektet omhandler, er samtlige valgte politikere fra de to store midterpartier, UML og Congress. Partier, hvis holdninger er afgørende for politikken også på nationalt plan.

Hertil kommer, at flere af de valgte i de to municipalities er folk, som er oplært gennem Trianglen/ASK's partnerskabsaktiviteter, og som sådan har et godt fundament, når det kommer til forståelsen af den fattiges behov og rettigheder, såvel som en grundlæggende respekt for den måde, vi arbejder på.

Samarbejde med en forskningsinstitution

Tribhuvan University i Pokhara vil være en væsentlig strategisk medspiller i projektet. Universitetet vil deltage i formidlingen af projektets resultater, være part i monitoreringen af projektet og med støtte fra

projektet give studerende mulighed for at udføre specialer og individuelle fagprojekter med udgangspunkt i projektet.

Universitetet blev etableret i 1959 i nærheden af Kathmandu som det første nationale institut for højere uddannelse, og blev i 2013 erklæret som Nepals centrale universitet. I 1960 etablerede man en afdeling af universitetet i Pokhara, som benævnes Prithvi Narayan Campus.

Prithvi Narayan Campus har 29 departementer under 4 fakulteter og 1 institut. I alt er der 642 undervisere og forskere og godt 11.000 studerende.

Trianglen/ASK's aftale med universitetet er indgået med Faculty of Management, mens samarbejdet om projektet primært vil ske med Institute of Agriculture and Animal Science (IAAS).

Som ovenfor omtalt er der tilsvarende indgået aftale med Københavns Universitet, Institut for Plante- og Miljøvidenskab. Et vigtigt element i aftalerne er at skabe grundlag for, at studerende fra begge institutter, gerne i nepalesisk/dansk makkerpar, kan gennemføre studier, som er relevante for deres studie, men også bidrage til mellemfolkelig forståelse og øget information om de vilkår, der gælder for befolkningen i Nepals landdistrikter - såvel i Nepal som i Danmark.

Plan for fortalervirksomhed

Mens projektet i Kavre havde til formål at demonstrere hvordan civilsamfundet kunne styrkes gennem organisering af farmerne med fokus på bæredygtige landbrugsmetoder, idet markedet for produkterne var givet på forhånd, går dette projekt et skridt videre.

Styrkelse af civilsamfundet er fortsat en hovedmålsætning, men som nævnt ovenfor vil farmerne gennem kooperativet afsætte deres produkter på et åbent marked. Da der i dag ikke findes lovgivning til fremme og regulering af økologisk produktion, vil projektets fortalervirksomhed være rettet mod påvirkning af det politiske og administrative system på både decentralt og centralt hold i forhold til initiativer til fordel for økologisk produktion og markedsføring.

Fortalervirksomheden

Fortalervirksomheden, som skal udøves af farmerne gennem deres kooperativ og faciliteres af de to organisationer, skal med bistand fra universitetet i Pokhara arbejde for anerkendelsen af produkternes kvalitet og de bæredygtige metoder, der ligger til grund for deres tilblivelse.

Som det skete i Danmark for 30 år siden, er endemålet her en lovgivning, der indebærer et statsligt system for mærkning af økologiske produkter, certificering af økologiske avlere, kontrol med avlere og produkter, rådgivning af farmerne samt eventuelle tilskud til omlægning af driften og til input i form af såsæd, planter og simpel teknik.

På kortere sigt er det målet med fortalervirksomheden at ansøre de nyvalgte lokale politikere til at anbefale projektets koncept i andre dele af de områder, hvor de er valgt, og med samarbejde mellem de derved opståede kooperativer bidrage til en større stemme fra farmerne. Repræsentanter for politikerne i de tre wards og de to municipalities vil alle blive inviteret til deltagelse i projektets styringsgruppe.

Alle de valgte politikere tilhører de to store partier i parlamentet, UML og Congres, hvorfor der herigennem ses en mulighed for også at få indflydelse på politikken på centralt niveau.

Til at understøtte fortalervirksomheden er indgået en længerevarende aftale med universitetet i Pokhara, som i kraft af sin anseelse vil være et vigtigt talerør for de deltagende farmere og for farmere generelt. Universitetets interesse i sagen har fra de første møder i begyndelsen af 2017 været bemærkelsesværdig stor, og med kort varsel har man designet opgaver i relation til projektet til udførelse af studerende på master-niveau. Som det fremgår af budgettet, er der afsat midler til såvel universitetets deltagelse som til scholarships for studerende.

Yderligere er det tanken at bidrage til, at kooperativet kan markedsføre produkterne direkte overfor hoteller og restauranter i turistbyen Pokhara, og dermed påvirke både turister og fastboende. En rundspørge blandt ejere og managers har vist en stor interesse for at kunne markedsføre sig som økologiske, men har som årsag til at det endnu ikke er sket anført, at tilførslen af økologiske produkter er for lille, svingende og usikker. Undtagelsen er økologisk kaffe, hvor det er lykkedes farmerne at organisere sig og få hotellers og restauranternes anerkendelse af deres produkt, og dermed også en væsentlig højere pris. Overalt i Pokhara's restaurationsområder skiltes nu med økologisk kaffe.

Endelig er ASK's formand repræsenteret i flere udvalg, som rådgiver på landbrugs- og sundhedsområdet. Medlemskaberne omfatter blandt mange andre:

- District Agriculture Market Management Committee, Syangja
- Small Farmer Cooperative Limited Syangja
- Livestock management Committee Syangja
- District Integrated Pest management Network Syangja
- Health Right Network and Reproductive Health Network Syangja

Prioriteter, planer og ressourcer

Projektet er prioriteret højt af målgrupperne. Det gælder den primære målgruppe i landsbyerne, men sagen har også stor politisk bevågenhed, og på universitetet er der ligeledes et stort ønske blandt både ledelse, lærere og studerende om fokus på området.

Såfremt projektet modtager støtte fra CISU er det planen at påbegynde implementeringen den 1. januar 2018. Projektet er planlagt til at skulle forløbe over tre år.

Normalt vil et projekt, der involverer organisering af et stort antal farmere og deres omlægning til økologisk produktion, kræve en længere implementeringsperiode, men med Trianglen/ASKs erfaring og indgående kendskab til målgruppen er det vurderingen, at projektet vil kunne nå sine mål indenfor en 3-års periode. Med andre ord er en ansøgning om en 2. fase ikke forventelig.

Som nævnt er der både i Trianglen og i ASK ressourcer til at gennemføre projektet. Trianglen har gennem det sidste år væsentligt styrket sin administrative kapacitet, ligesom det er lykkedes foreningen at tiltrække særdeles kompetente personer, som på frivillig basis bidrager til drift og udvikling.

For ASK er situationen den, at organisationen bl.a. som følge af de sidste års arbejde med CISU finansierede projekter er kapacitetsopbygget på både ledelses- og medarbejderniveau. Som nævnt vil projektet i Kavre ved indgangen til 2018 være i en fase, hvor opgaverne for ASK centralt vil være mindre, dels fordi mange er løst i de første år, dels fordi projektorganisationen nu er så stærk, at man selv kan klare dem.

Risici og imødegåelse heraf

Projektet er innovativt særligt når det kommer til afsætning af de økologiske produkter på markedet. Som følge heraf ligger også den største risiko for, at det ikke vil leve op til målene, indenfor salg og marketing.

Erfaringerne med certificering af farmere som grundlag for markedsføring af økologiske produkter er i Nepal begrænsede, men dog kendt indenfor afgrænsede lokale markeder og for produkter som kaffe, the og krydderier også på nationalt plan.

Projektet vil imødegå denne risiko ved at kapacitetsopbygge kooperativet således, at man dels er i stand til at vælge en form for certificering, der er relevant og overkommelig at administrere, og dels har kapacitet til at markedsføre kooperativets produkter overfor væsentlige aftagere.

For den enkelte farmer kan der være visse risici i forbindelse med dyrkning af afgrøderne. De største trusler ligger i svampe- og skadedyrsangreb og i perioder med ekstrem kraftig nedbør eller længere perioder med tørke.

Projektet tager højde for begge dele, dels fordi man allerede har udviklet effektive økologiske plantebeskyttelsesmidler, dels fordi den økologiske dyrkningsform er mere modstandsdygtig overfor klimatiske udsving.

Derudover tilbyder projektet farmerne en forsikring af såvel afgrøder som husdyr. Forsikringsordningen er allerede udviklet af det kooperativ, som vil dække de 18 eller formentlig samtlige 27 landsbyer.

Erfaringsanvendelse og evaluering

Erfaringerne fra projektet vil blive brugt til at udbrede projektets idé og fortsætte fortalervirksomheden.

Gennem projektet vil kapaciteten i ASK blive yderligere styrket, og som det har været tilfældet i forbindelse med partnerskabsaktiviteterne er der gode muligheder for, at myndighederne uafhængigt af Trianglen vil anmode ASK om at gentage konceptet i andre dele af myndighedens geografiske ansvarsområde.

Kooperativet deltager i et netværk med andre tilsvarende kooperativer, og her er der til stadighed tale om erfaringsudveksling.

Trianglen vil sikre, at erfaringerne bliver anvendt også i foreningens landsbyer i Kavre, og i det omfang der inddrages yderligere landsbyer i tilgrænsende wards eller municipalities, også her.

Idet det ikke kan påregnes, at man indenfor projektperioden når det endelige mål om lovgivning, regulering og statslig støtte til økologisk landbrug, vil Trianglen og ASK i samarbejde med universitetet fortsætte fortalervirksomheden. Med afsæt i den fortsatte tilstedeværelse i landsbyerne vil de to organisationer fortsat kunne følge udviklingen i produktion, afsætning og ændringer i levevilkår og miljø og på det grundlag også have legitimitet til at føre argumenter for sagen i marken.

I samarbejde med universitetet vil projektet løbende blive monitoreret, og midtvejs vil der med ekstern bistand blive foretaget et review med henblik på eventuel ændring af metoder og strategi i den afsluttende fase.

Projektet vil mod slutningen af perioden undergå en ekstern evaluering med deltagelse af en dansk og en nepalesisk konsulent. Evalueringen vil blive tilrettelagt således, at dens resultater vil kunne anvendes ved den endelige revision af projektet.

5. Indsatsens udfasning og bæredygtighed

Partnere og målgrupper efter indsatsens udløb

ASK har gennem de senere år manifesteret sig som en af de førende organisationer i Nepal indenfor økologisk landbrug. Organisationen har to gange i konkurrence med flere hundrede andre fået bevillinger fra staten til gennemførelse af projekter på området.

Som implementerende part i dette projekt vil ASK yderligere opbygge kapacitet i organisationen og være bedre rustet til at indgå i lignende aktiviteter. I øvrigt har ASK med Trianglen indgået aftale om længerevarende samarbejde, der som minimum omfatter Trianglens kerneprogram, og efter alt at dømme også komplementerende projekter.

Hvad den direkte målgruppe af farmere angår, vil der aldrig blive tale om afhængighed af projektet, hverken under forløbet eller efter dets afslutning. I modsætning til den afhængighed, som konventionelle farmere har i forhold til udgifter til kemiske gødningsstoffer og pesticider, skaber det økologiske landbrug ingen afhængighedsforhold. Overgangen til moderne økologisk drift er forbundet med indførelse af nye metoder, som kræver viden, er tidskrævende og til tider, navnlig i begyndelsen, også risikobetonede, hvorimod tilbagevenden til konventionel drift kan ske fra den ene dag til den anden. Medlemskab af farmergruppe og kooperativ sker tilsvarende på helt frivillig og uforpligtende basis, og kan tilsvarende umiddelbart bringes til ophør.

Varige forbedringer

Som tidligere omtalt bygger det økologiske landbrugskoncept på langsigtet bæredygtighed. Konceptet fører til forbedret jordkvalitet med øget dyrkningspotentiale og dyrkningsikkerhed. Landbruget er derudover mere robust i forhold til klimaforandringer og ekstreme vejrforhold.

De deltagende farmere vil derfor alle opnå varige forbedringer. Som følge af jordens beskaffenhed, men også fordi den viden, de har tilegnet sig, vil komme dem til gavn uanset hvilket dyrkningssystem, de måtte vælge i fremtiden.

Såvel farmergrupper som kooperativer er lovfæstede og registrerede. Under projektførelsen vil der være tale om facilitering til oprettelse og kapacitetsopbygning, men økonomisk er begge selvkørende og som sådan ikke afhængige af projektet.

Indsatsens bæredygtighed

Politisk er der i Nepal mere og mere fokus på et mere bæredygtigt landbrugssystem. Som nævnt har man på det senere måttet konstatere nedadgående tendenser i den samlede landbrugsproduktion, og med de ekstreme vejrphenomener har behovet for nytænkning i landbruget presset sig yderligere på.

På lokalt plan har projektet i Kavre vist, at der såvel på kommune- (VDC) og distriktsplan har været en endog meget stor interesse for at fremme et bæredygtigt landbrug. Som nævnt har der fra begge sider været ydet både teknisk og økonomisk bistand. Med støtte fra kommunen er der gennemført jordbundsanalyser hos alle de deltagende farmere, og fra distriktet er der leveret gratis fodertræsplanter

og 50% tilskud til frugttræsplanter, bl.a. med det formål gennem etablering af agroforestry systemer at opbygge jordens dyrkningskapacitet og sikre mod erosion.

Organisatorisk bygger projektet på solidt forankrede og lovfæstede gruppedannelser og samarbejde i kooperativer. I ASK er det erfaringen, at disse fortsætter deres virksomhed efter projekternes ophør. For det konkrete område i Syangja gælder det desuden, at Trianglen og ASK vil være til stede i årene fremover, og således vil kunne træde til, såfremt der skulle vise sig behov for assistance.

På det sociale og menneskelige område vil projektet som nævnt komplementere den indsats, der allerede foregår i projektets landsbyer. Sociale problemer kan ofte i et vist omfang henføres til de økonomiske vilkår, hvorfor en forbedring heraf også socialt vil have en langsigtet positiv effekt. Idet det økologiske landbrug kræver større arbejdskraftindsats, vil projektet rumme øgede muligheder for lønnet arbejde hos de deltagende farmere for fattige uden egen jord.

Teknisk er det økologiske landbrug som nævnt bæredygtigt, idet det bygger på udnyttelse og opbygning af lokale ressourcer. Dette gælder også finansielt, da farmerne ikke længere er afhængige af at skulle skaffe midler til indkøb af kemiske hjælpestoffer.

Miljømæssigt vil der med årene ske det, at der indfinder sig en økologisk balance, som bl.a. betyder, at risikoen for angreb af skadedyr minimeres. Flere af medlemmerne af ASKs bestyrelse er økologiske farmere, og deres erfaringer er, at man i de første år må anvende økologiske pesticider, men at der derefter indstiller sig en ligevægt og en styrkelse af planternes eget forsvar, der gør behandlingen overflødig.

På sigt vil der endvidere ske det, at den mere humusholdige jord sammen med det øgede trædække vil optage mere af nedbøren og langsommere afgive vandet og dermed medvirke til at beskytte miljøet på lavere liggende arealer.

6. Oplysningsarbejde i Danmark

Som ved projektet i Kavre er det tanken at lade en freelancefotograf (den samme) foretage en foto/videodokumentation af projektets fremdrift og resultater. Denne vil blive anvendt ved Trianglens og ASKs egne møder og i de tilfælde, hvor repræsentanter for Trianglen inviteres til at holde foredrag i andre foreninger og organisationer.

I samarbejde med Københavns Universitet og de studerende, der har gennemført studier i tilknytning til projektet, vil der på universitetet blive afholdt arrangementer for studerende og andre interesserede, hvor dokumentationen også vil blive anvendt.

Trianglen er medlem af Dansk Nepalesisk Selskab, som arrangerer velbesøgte aftenarrangementer, og også her vil projektet blive præsenteret.

Endeligt er det tanken mod slutningen af projektet at invitere en journalist fra et af de landsdækkende medier til at besøge projektet.